

COMMISSION CONSULTATIVE DE LA PETITE ENFANCE

Depuis ma nomination, en juin 2020, la Commission consultative de la petite enfance s'est réunie à une seule reprise : le 1^{er} mars 2021 (17h30-19h). La séance a eu lieu par visio-conférence Webex. La prochaine séance est prévue pour le 14 septembre 2021.

1. Composition de la Commission (voir annexe pour détail)

- 4 membres nommés par le CA Ville de Genève
- 1 membre par groupe politique représenté au CM
- 2 membres de la Fédération genevoise des institutions de la petite enfance (IPE)
- 1 membre des cadres des IPE
- 1 membre de l'association genevoise des éducatrices et éducateurs
- 2 membres des syndicats
- 1 membre de l'ACG
- 2 membres représentants les parents des usager.ère.s

2. Présidence et Vice-présidence de la Commission

En amont de la séance du 1^{er} mars 2021, j'ai échangé avec Mme Davinia OVETT BONDI, Ensemble à Gauche, sur sa vision et la position de son Parti sur la politique de la petite enfance de la ville de Genève.

Lors de la précédente législature, Mme Joséphine KUMLI, représentante UDC, était Vice-présidente (la Présidence était assurée par Mme Corinne GOEHNER-DA CRUZ, représentante du Parti Socialiste).

Se référant à la règle informelle qui veut que la CCPE soit présidée par des groupes politiques siégeant au Conseil Municipal, avec une alternance entre les partis de droite et de gauche, Mme KUMLI a proposé sa candidature en tant que Présidente pour la nouvelle législature de la CCPE. C'est cependant Mme OVETT BONDI, qui a également présenté sa candidature, qui a été élue Présidente, et Mme KUMLI a été élue Vice-présidente.

3. Mission de la Commission

La mission de la Commission consultative de la petite enfance est d'émettre des préavis et/ou de formuler des recommandations. Elle peut également formuler des propositions concernant la politique de la petite enfance en Ville de Genève. Elle se penche notamment sur les sujets suivants :

- le suivi de la mise en œuvre de la politique de la petite enfance en Ville de Genève ;
- la promotion d'un accueil de qualité ;
- les options de développement ;
- les barèmes des prix de pension

4. Gouvernance de la petite enfance : La question de la municipalisation

Lors de la séance du 1^{er} mars 2021, Mme Christina KITSOS (Conseillère administrative, Département de la cohésion sociale et de la Solidarité), a partagé sa vision de la politique de la petite enfance. Elle déclare lors de cette séance que c'est pour elle « une vraie priorité de législature puisqu'il s'agit d'un levier pour la cohésion sociale ».

Mme Kitsos a indiqué que des scénarios de cette gouvernance seront présentés au Conseil administratif, et que des évaluations chiffrées seront faites pour chaque scénario. Lors de cette séance aucun scénario ou chiffrage concret ne nous a été présenté (le PV de la séance est à disposition).

Suite à la Question Écrite présentée par Mme Laurence Corpataux et M. Matthias Erhardt au CM (sans m'avoir préalablement consultée), j'ai été sollicitée par Mme Béatriz PREMAZZI, représentante du Parti Socialiste à la Commission, pour échanger autour du sujet. Nous nous sommes rencontrées le 5 juillet 2021.

Suite à ce premier échange, et afin d'obtenir des informations précises sur le projet de municipalisation des crèches porté par Mme KITSOS, je me suis entretenue à deux reprises (le 23 juillet et le 18 août 2021) avec M. Edouard MARTIN, son collaborateur personnel.

J'ai ensuite sollicité notre Parti pour proposer un échange sur le sujet, qui aura lieu le 28 août 2021 (13h-14h45), lors de la séance du Caucus.

5. La petite enfance en Ville de Genève : Contexte et indicateurs au 31 décembre 2020 (présentation faite par les sociologues du Service de la petite enfance lors de la séance du 1^{er} mars 2021)

5.1. Typologie et offre des structures d'accueil de la petite enfance (SAPE)

- **Accueil à horaires élargis (SAPPE):** EVE (espace de vie infantine), crèche familiale, crèche de dépannage (ouvertes au moins 45 heures par semaine et 45 semaines par ans)
- **Accueil à horaires restreints (SAPPR):** Jardin d'enfants, crèche à temps partiel, éco-crèche, halte-jeux, espace parent-enfant
- **78 structures** d'accueil de la petite enfance (SAPE) sont subventionnées par la Ville de Genève ou l'un de ses partenaires (voir figure 1 ci-dessous)
- En 2019, **6'702 enfants étaient accueillis** par les SAPE (4'855 enfants si l'on considère le nombre d'enfants accueillis en-même temps)
- **Ratio nombre d'enfant par place :** En 2018 et 2019, pour l'ensemble des SAPE, le ratio était de **1.2**. Le taux d'occupation exigé pour les SAPE est de 95%. Toutes les structures n'atteignent pas ce nombre (par exemple, le mercredi et le vendredi après-midi sont des jours sous-occupés).

Figure 1 : Localisation des SAPE en Ville de Genève

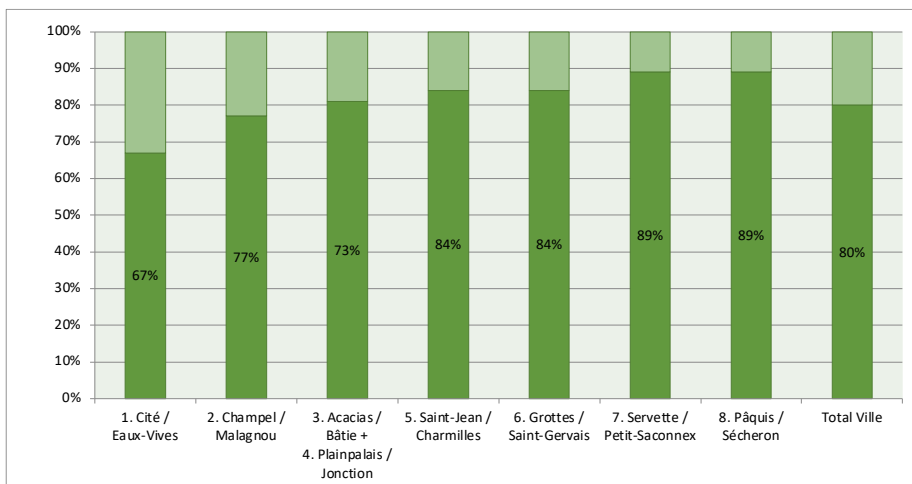


Source : Service de la petite enfance, 2020, *La Petite enfance en ville de Genève. Contexte et indicateurs*, Genève, Département de la Cohésion sociale et de la solidarité.

5.2. Taux de couverture des besoins exprimés

- L'ensemble de la ville de Genève se trouve à **80% de taux de couverture des besoins exprimés**. Le taux est différent pour chaque secteur. Il est particulièrement bas pour le secteur Cité/Eaux-Vives, puisque l'indicateur est proportionnel au nombre de places et qu'il y a peu de places dans ce secteur.

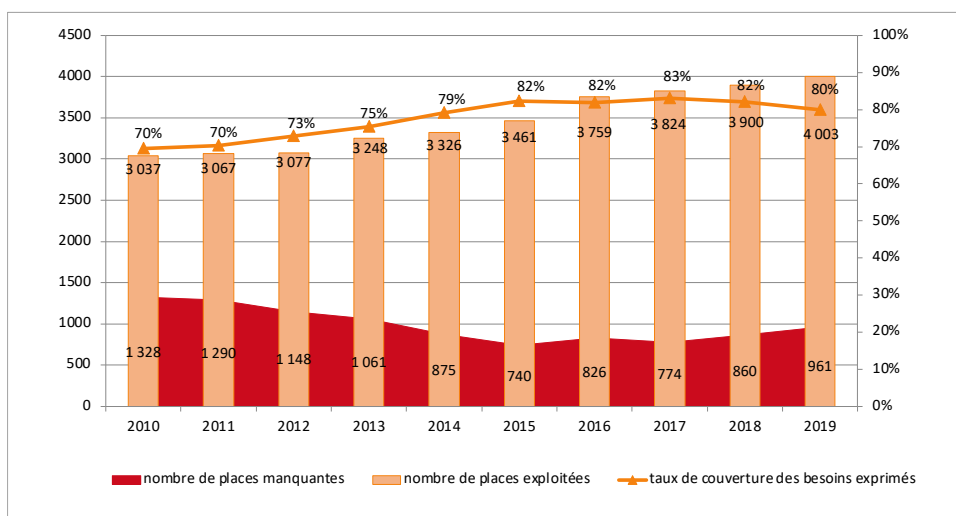
Figure 2 : Taux de couverture des besoins exprimés (données 2019)



Source : Service de la petite enfance, 2020, *La Petite enfance en ville de Genève. Contexte et indicateurs*, Genève, Département de la Cohésion sociale et de la solidarité.

- Chaque année, plus de places sont créées et proposées aux familles : +131% entre 1999 (1'539 places) et 2018 (3'555 places) dans les EVE/crèches.
- Exception : passage de l'année 2019 à 2020, puisque 17 places ont été perdues pour cause de restructuration de l'offre, en sus de la fermeture d'Edmond Kaiser dont les locaux appartiennent à l'Etat de Genève et qui a souhaité les récupérer.

Figure 3 : Évolution de l'offre et de la demande entre 2010 et 2019



Source : Service de la petite enfance, 2020, *La Petite enfance en ville de Genève. Contexte et indicateurs*, Genève, Département de la Cohésion sociale et de la solidarité.

5.3. Projets d'ouverture de nouvelles places

- D'ici 2023, 315 nouvelles places d'accueil seront créées en EVE et jardin d'enfants, et d'ici 2027 c'est 684 places qui seront créées.
- Malgré ces projets, des places manquent à court et à long terme : En 2019, il manquait 960 places d'accueil. En 2023, il en manquera 569, tout en tenant compte de l'ouverture des nouvelles SAPE, et d'ici 2029, 411 places seront manquantes.

Figure 4 : Projets en cours d'ouverture de nouvelles places à l'horizon 2023 et 2027

Secteur géographique	Projet	Type de SAPE	Nouvelles places EVE/JE	Autres places	Sous-total ouvertures d'ici 2023	Total ouvertures d'ici 2027
3. Acacias/Bâtie	Ecoquartier Jonction	EVE	94		94	94
		EVE	52		52	52
		jardin d'enfants/EPE		25	25	25
3. Acacias/Bâtie	PAV Vernets	EVE	96			96
1. Cité/Eaux-Vives	Ancien Manège	halte-jeux/EPE		4	4	4
1. Cité/Eaux-Vives	Frontenex 54	EVE	96		28	96
1. Cité/Eaux-Vives	Madeleine	Halte-jeux -> EVE	25			25
1. Cité/Eaux-Vives	Gare des Eaux-Vives	EVE	108			108
1. Cité/Eaux-Vives	Eglise protestante (Frontenex 29)	EVE	59		27	59
7. Servette/Petit-Saconnex	Tom Pouce Bis	EVE	9		9	9
7. Servette/Petit-Saconnex	Périmètre Forêt	EVE	80		60	80
7. Servette/Petit-Saconnex	Liotard (rue Liotard 73-75)	EVE	40		20	40
			Total (EVE/JE)		315	684

Source : Service de la petite enfance, 2020, *La Petite enfance en ville de Genève. Contexte et indicateurs*, Genève, Département de la Cohésion sociale et de la solidarité.

Sandra Constantin, le 20 août 2021

Annexe 1 : Composition détaillée de la Commission consultative de la petite enfance

Carole BARBEY, Fédération genevoise des institutions de la petite enfance (FGIPE)
Valérie BUCHS, Syndicat interprofessionnel de travailleuses et travailleurs (SIT)
Michel CHEVALLIER, Parti Démocrate-Chrétien
Sandra CONSTANTIN, Les Vert·e·s genevois
Laurence CRUCHON, Juriste, Département de la cohésion sociale et de la Solidarité
Madame Carole-Anne KAST, Conseillère administrative d'Onex, Association des communes genevoises (ACG)
Christina KITSOS, Conseillère administrative, Département de la cohésion sociale et de la Solidarité
Joséphine KUMLI, UDC-Genève
Pascale LECUYER-GAUTHIER, Cheffe de service, Service de la petite enfance
Edouard MARTIN, Collaborateur personnel, Département de la cohésion sociale et de la Solidarité
Davinia OVETT BONDI, Ensemble à Gauche
Maurice PERRIER, Association genevoise des éducateurs/trices de l'enfance (AGEDE)
Béatriz PREMAZZI, Parti socialiste genevois
Martine SAILLANT, Association des cadres des institutions de la petite enfance genevoise (ACIPEG)
Rémy SICOT, Parent d'enfant-s accueilli-s en structures d'accueil
Frédéric SPYCHER, Adjoint de direction, Service de la petite enfance
Quentin STAUFFER, Syndicat des services publics (VPOD / SSP)
Marie VENDRELL, Mouvement Citoyens Genevois
Christian WIETBROK, PLR Genève